

工作方針及撥款審核準則

(下稱本準則)

1. 青年發展計劃包括(甲)暑期一般活動、(乙)地區青年活動和(丙)全港／跨區青年發展活動。三類活動均由地區青年活動委員會負責統籌及推行，其活動經費全數由民政事務總署以公帑支付。本準則內的規定，除非附有特別聲明，否則適用於上述三類活動。

(甲) 暑期一般活動

2. 暑期一般活動大致分為下列六類：—

- (a) 社區服務；
- (b) 教育及發展；
- (c) 文化藝術；
- (d) 體育；
- (e) 康樂；及
- (f) 推廣及宣傳（如開幕／閉幕典禮和宣傳活動等）。

各地區青年活動委員會應按照各區的需要，公平分配各類活動的撥款。對青年沒有直接裨益的活動，例如宣傳推廣活動、開幕／閉幕典禮等，應避免鋪張。

(乙) 地區青年活動（全年活動）

3. 地區青年活動由地區青年活動委員會負責統籌，全年在各區推行。地區青年活動委員會可考慮舉辦能較長期維繫青年及陪伴他們成長的活動，例如：—

- (a) 青年節
- (b) 青年論壇
- (c) 青年交流／大使計劃
- (d) 青年師友計劃
- (e) 青年義務工作
- (f) 青年文化及藝術比賽
- (g) 地區／跨區文化及體育活動
- (h) 青年種族共融活動

各地區青年活動委員會應按照各區的需要，公平分配各類活動的撥款。對青年沒有直接裨益的活動，例如宣傳推廣活動、開幕／閉幕典禮等，應避

免鋪張。

(丙) 全港／跨區青年發展活動（全年活動）

4. 為打破地域隔閡，促進區與區之間青年的交流，特設全港／跨區青年發展活動，鼓勵申請團體／學校舉辦覆蓋面更廣、具延展性、獨特和創新的活動，帶動全港／跨區的青年互動交流。

(一) 申請資格

5. 申請撥款的團體(包括協辦團體)／學校必須：－

- (a) 為合資格團體，包括註冊團體、法定團體、地區團體或當局認可的社區組織。詳情請參閱附錄 II；或
- (b) 為區內專上教育機構、官立中小學、資助中小學、直接資助中小學、按位津貼中學、英基學校協會（中小學）、私立中小學或特殊學校。

6. 所提交的申請必須符合以下要求／條件：－

- (a) 有關活動對象須為六至二十九歲的香港青年；
- (b) 有關活動必須屬非牟利性質，並且不是為個人或團體作政治、宗教或商業宣傳；
- (c) 同一活動計劃不能同時向超過一個地區或超過一類活動撥款計劃提出申請；
- (d) 首次申請撥款的團體／學校，須連同申請表格提交其團體／學校的基本資料予地區青年活動委員會參考，如團體／學校的成立宗旨、會章、董事成員名單等。有舉辦青年活動經驗的申請團體／學校會獲得特別考慮；及
- (e) 全港／跨區青年發展活動的申請撥款下限為港幣五萬元。申請撥款低於港幣五萬元的活動，除非獲得地區青年活動委員會的認可和推薦，否則不獲考慮。

(二) 撥款準則

7. 青年發展計劃一直致力提倡「多元卓越文化」，並推廣一系列青年發展的核心價值，包括：

- (a) 匯聚青年力量；

- (b) 發揮無限創意；
- (c) 展示領導才能；
- (d) 擴展國際視野；及
- (e) 活出豐盛人生。

(甲) 暑期一般活動及(乙) 地區青年活動

8. 地區青年活動委員會須遵從附錄 III「個別項目最高資助額」，在審核申請和分配撥款時以公平一致的準則辦理。在特殊情況下，地區青年活動委員會可按照實際需要，自行決定實際的資助額。

9. 地區青年活動委員會可以該地區青年活動委員會的名義，運用撥款舉辦內地／海外青年考察或交流活動。地區青年活動委員會亦可尋求其他方面的經費資助，例如捐款、贊助或向參加者收取費用。有關的考察或交流活動計劃必須包括適當的配套活動，包括出發前活動（如建立團隊精神及專題講座）及回程後的總結活動（如編輯總結報告、舉行與社會人士分享會、舉辦活動展覽等）。有關內地考察或交流活動的細則及每人每日的最高資助額，可參考民政事務局制訂的《青年內地交流資助計劃申請指引》；有關海外考察或交流活動的細則及每人每日的最高資助額，可參考民政事務局制訂的《國際青年交流資助計劃章程》。

10. 參與交流活動的義工可獲資助，但義工與青年的比例不可大於 1:10，即每 10 名青年參加者，最多可有 1 位獲資助的義工，惟每團獲資助的義工人數不可多於 10 名。此外，地區青年活動委員會可邀請其委員參加有關的考察或交流活動，作隨團顧問。委員會最多可資助 1 名隨團顧問的費用，其他隨團委員須自費參與活動。而工作人員（不包括秘書處員工）在交流團中的支出，一概不獲資助。其他團體／學校舉辦的內地／境外青年考察或交流活動的申請，將不獲接納。

11. 地區青年活動委員會應成立專責的撥款審核小組委員會，以制訂具體的審核準則，並負責考慮和審批有關的申請。

12. 地區青年活動委員會轄下的撥款審核小組委員會在制定撥款審核準則時，應考慮下列各項原則：—

- (a) 優先考慮對社會有直接貢獻的社區服務活動；
- (b) 優先考慮對六至二十九歲的香港青年有直接裨益的活動；
- (c) 優先考慮直接為六至二十九歲的香港青年提供服務的團體／學校（如社會福利署的資助團體／學校）；
- (d) 優先考慮可讓六至二十九歲的香港青年積極參與的團體活動或計劃；

- (e) 所有建議活動必須切合青年的需要和興趣；
- (f) 批核不同類型的活動，使地區活動多元化；
- (g) 特別考慮創新或屬試驗性質的活動計劃；
- (h) 支持能切合社區需要和符合青年發展主題的申請；
- (i) 除社區服務活動外，團體／學校應向參加者收取費用；
- (j) 宣傳推廣活動和開幕／閉幕典禮，對青年沒有直接裨益，應避免鋪張，一般不應撥款資助膳食和典禮用的禮品；
- (k) 特別考慮有舉辦青年活動經驗的申請團體／學校，對其過往舉辦活動的成效（例如：去年活動的出席率、支出和結餘）、其他收入（例如：政府撥款、參加者收費及捐款等）及相關因素等予以考慮。

以上撥款指引，亦適用於地區青年活動委員會所舉辦的活動，惟由政府人員籌辦的活動，如涉及採購，其採購及批核程序必須根據《物料供應及採購規例》進行。

13. 就暑期一般活動的撥款申請而言，為了加強地區與學校的聯繫，使青年直接受惠，各地區青年活動委員會對學校（包括專上院校）的暑期一般活動撥款，不應少於該年度暑期一般活動總撥款額的 15%，最多則不應超過總撥款額的 30%。

對學校的暑期一般活動撥款的計算方法如下：—

$$\frac{\text{甲}}{\text{乙}-\text{丙}} \times 100\%$$

甲：區內學校暑期一般活動的總撥款額

乙：該區暑期一般活動的總撥款額

丙：以暑期一般活動撥款支付的行政及宣傳開支

14. 撥款審核小組委員會在邀請團體／學校提交暑期一般活動和地區青年活動的撥款申請時，應公佈該委員會所訂定的申請撥款資格、可獲批撥款的活動類別及撥款審核準則。地區青年活動委員會應通知申請團體／學校撥款審核小組委員會的決定為最終決定，該委員會不會就拒絕申請或削減撥款金額作出解釋。

15. 撥款審核小組委員會應遵照時間表按時完成有關活動申請的審批，並向民政事務總署提交「暑期一般活動獲審批活動簡表」(表格 VI) 和「地區青年活動獲審批活動簡表」(表格 VII)。

(丙) 全港／跨區青年發展活動

16. 全港／跨區青年發展活動只接受全港／跨區青年活動的申請，只針對個別地區舉行的活動，一概不獲考慮。是項活動撥款的申請須經地區青年活動委員會提交予民政事務總署安排審議。審批程序如下：—

- (a) 地區青年活動委員會須初步審核有關的申請，以確定申請撥款的團體(包括協辦團體)／學校為合資格的團體／學校，擬舉辦的活動為全港／跨區青年活動。
- (b) 經審核的申請，不需排序，直接提交予民政事務總署，安排由青年發展計劃諮詢小組審議和批核。

(三) 申請手續

17. 所有申請團體／學校，必須向地區青年活動委員會提交申請。

18. 申請團體／學校應就每項活動提交一份申請表格，並按指示夾附有關文件，包括詳述活動內容的活動程序表和財政預算通用表格。暑期一般活動申請表格、地區青年活動申請表格及全港／跨區青年發展活動申請表格分別載於(表格 I)、(表格 II)和(表格 III)。

19. 暑期一般活動、地區青年活動及全港／跨區青年發展活動撥款的安排載於附錄 IV。每個獲批准撥款的申請團體／學校在接到批准通知時，應同時獲發該份文件，以供參閱。

20. 就暑期一般活動及地區青年活動而言，地區青年活動委員會可因應各區情況決定申請手續／形式，如公開接受申請或應邀申請等。

21. 如申請團體／學校在遞交申請表格時需要就(i)自身提供的物品／服務或(ii)難以取得單據的物品／服務向地區青年活動委員會申請豁免，請參照本準則第 33(b)及 33(e)段。

22. 一切有關活動的日期、時間或地點的更改，團體／學校須提交「申請修訂活動計劃表格」(表格 IV)予地區青年活動委員會(適用於暑期一般活動及地區青年活動)／民政事務總署(適用於全港／跨區青年發展活動)審閱。有關活動其他性質的更改，例如活動內容、財政預算等(符合本準則第 33(n)段規定的更改不受此限)，團體／學校則必須於該活動舉行日期最少七個工作天前，致函地區青年活動委員會(適用於暑期一般活動及地區青年活動)／民政事務總署(適用於全港／跨區青年發展活動)，詳細闡述及解釋有關更改，以供審批。審批結果應以電郵／書面形式通知申請團體

／學校。

23. 如活動修訂的申請獲得通過，活動需依照最後獲通過的方案進行；否則，申請團體／學校需按照原本的方案籌辦活動。

24. 如有關的改動是因應緊急的情況而作出，例如因天氣惡劣而需臨時更改活動的日期、時間、地點，甚或取消活動，有關團體／學校則應於活動後不遲於七個工作天內，致函地區青年活動委員會／民政事務總署申報有關改動。如發現有任何團體／學校未經批准或申報而改動活動內容，地區青年活動委員會／民政事務總署有權扣減有關活動的撥款及不接受該團體／學校來年的撥款申請。

25. 申請團體／學校一般可接受現金或實物的贊助和捐贈，但不得接受煙草公司或酒精類飲品公司的贊助。

26. 在申請撥款或在推行活動時，團體／學校必須提供所有贊助和捐贈來源的詳情，並須於活動完結後，在收支結算表上列明所有贊助和捐贈的數額。如發現有任何團體／學校沒有提供上述詳情，地區青年活動委員會有權扣減有關活動的撥款及不接受該團體／學校來年的撥款申請。

27. 在協助籌辦地區青年活動委員會所舉辦的活動時，如需使用贊助、捐款或其他來源的收入，民政事務處人員必須遵守相關的政府規例、通告和部門指引。

(四) 會計程序

28. 民政事務總署會在財政年度初通知各民政事務處各地區青年活動委員會所獲分配的撥款額及其用戶帳號，由各民政事務處的總務室／會計組安排發放有關撥款。

29. 在首次發放撥款時，地區青年活動委員會可向暑期一般活動、地區青年活動及全港／跨區青年發展活動的獲批撥款的團體／學校，預支獲批總額的 90%、50%及 70%的撥款。當團體／學校領取預支款項時，必須簽署預支款項承諾書(表格 V)，確保會在活動完成後，將未能用盡的預支款項退還地區青年活動委員會。

30. 地區青年活動委員會應盡量安排在活動舉辦日期前的兩個月至一個月的期間內，發放預支款項予獲撥款的團體／學校，方便他們籌辦活動，特別是安排租借場地的事宜。如申請團體／學校需於撥款結果公布前支付租用場地費用，必須於申請表格內註明。若最後該活動未獲撥批款，申請

團體／學校必須自行承擔租用場地費用及其他衍生支出，地區青年活動委員會／民政事務總署概不負責。

31. 獲撥款的團體／學校須於活動完成後一個月內或指定的最後限期內（暑期一般活動的最後限期為 2019 年 9 月 30 日；地區青年活動及全港／跨區青年發展活動的最後限期為 2020 年 2 月 7 日），以較早日期為準，向地區青年活動委員會提交工作及財政報告和所有有關的憑單，並申請所需餘款或以支票形式退還未能用盡的預支款項。如團體／學校未能在指定日期前提交工作及財政報告和所有有關的憑單，地區青年活動委員會／民政事務總署有權扣減或拒絕有關活動的撥款，亦可考慮不接受該團體／學校來年的撥款申請。「暑期一般活動工作及財政報告」見(表格 VIII)，「地區青年活動／全港／跨區青年發展活動工作及財政報告」見(表格 IX)。

32. 獲撥款的團體／學校須準確計算預支款項的餘額／所需餘款，以免日後需要辦理退還款項的手續。地區青年活動委員會在完成審核有關的工作及財政報告後，可將餘款發還相關的獲撥款團體／學校。

33. 獲撥款的團體／學校向地區青年活動委員會提交工作及財政報告時，須同時提供有關憑單，即供應商的現沽單、收據等，作為有關活動的證明文件及核數之用。提交報告及單據時，須注意以下事項：

- (a) 一般而言，單據上須註明供應商的名稱和地址、購買日期（包括年／月／日），以及所購物品或服務的說明。現沽單形式的單據也可接受。在申請發還款項時，須提交經團體／學校的最高負責人或其授權人士簽名核實的單據及授權文件的正本。單據樣本載於附錄 V。
- (b) 由獲撥款團體／學校本身發出的單據通常不予接受。如有個別物品／服務由申請團體／學校提供，申請團體／學校須在活動申請表格中申請豁免，並提供充分理據。活動完結後，有關團體／學校亦須在工作及財政報告中提交有關項目的實際支出詳情。與日常營運緊密相關的項目，例如使用自身擁有的影印機，不會獲發還款項。
- (c) 獲撥款團體／學校應提交收據(receipt)、現沽單(cash memo)或銷售發票／銷售收據(sales invoice/sales memo)，以作證明。發票(invoice)並不能視作收據。如公司／店舖以發票作為收據，團體／學校的最高負責人或其授權人士須簽署核實發票正確無誤，並簽署證明：

- i. 發票沒有獲發收據；
 - ii. 確實已在（日期）支付有關開支；
 - iii. 有關開支不曾獲發還任何款項。
- (d) 團體／學校不得自行塗改單據。如公司／店鋪塗改單據，須在塗改處簽署及蓋上公司／店鋪印章。
- (e) 對於通常難以從供應商取得單據的個別項目（如活動參加者搭乘地鐵／巴士之費用、僱用自由職業者等），申請團體／學校須在活動申請表格中申請豁免，並說明該項目的使用詳情及難以取得單據的原因。在活動完結後，有關團體／學校亦須在工作及財政報告中提交有關項目的實際支出詳情。
- (f) 如團體／學校未能提供單據／證明文件的正本，須解釋原因，有關團體／學校的最高負責人或其授權人士須簽名核證以下各項：
- i. 單據／證明文件的影印本為真確副本；
 - ii. 相關開支確實已悉數支付；
 - iii. 相關開支悉數用於舉辦有關活動；
 - iv. 團體／學校從未就相關開支獲發還任何款項。
- (g) 如申請發還的款項較所提交單據上的金額為少，團體／學校須在單據上清楚列明以下各項：
- i. 該單據金額的支出細項，包括所購物品／服務的說明、數量及單位價格；
 - ii. 申請發還的款額。
- (h) 工作及財政報告和所有有關的憑單須由獲撥款團體／學校的最高負責人或其授權人士簽名核實，證明無誤。有關授權文件的正本須同時附上。然而，不論簽名核實者是最高負責人或其授權人士，所有報告及憑單上的簽名式樣必須一致。
- (i) 團體／學校在填寫財政報告時，可把各類開支項目分類，例如食物、交通、文具等。
- (j) 在申請發還舉辦活動所需的交通費用時，必須把有關日期、行程、乘搭的交通工具類別、申請發還的款額、行程目的、申領人姓名和聯絡電話等資料¹一併呈報，並須經由團體／學校的

¹ 有關個人資料的收集和處理，團體／學校必須遵守《個人資料（私隱）條例》的規定。

最高負責人或其授權人士簽名核實，證明無誤。

- (k) 有關租用車輛運載器材的收據，必須列明運輸公司的名稱或司機姓名和車牌號碼，並蓋上公司印章或由司機簽署。如未能提供由運輸公司蓋印或由司機簽署的收據，須由團體／學校的最高負責人或其授權人士簽名核實該收據，證明無誤。
- (l) 就支付給團體、學校或義工的津貼及臨時員工²的酬金，獲撥款團體／學校須提交由收款人簽署的正式收據，收據上註明收款人的姓名、身分證號碼的英文字母及首 3 個數字¹和聯絡電話、收款日期、款項用途及金額，並經由獲撥款團體／學校的最高負責人或其授權人士簽名核實，證明無誤。
- (m) 團體／學校須就所舉辦的每項活動備存收入記錄。附有存根／副本的收據簿必須預先順序印上編號，每當取得任何收入，例如參加者收費、私人捐款等，均須發出收據。
- (n) 如「與參加人數非直接相關」的支出項目出現赤字(即資助額少於實際支出)，地區青年活動委員會／民政事務總署可自行從其他「與參加人數非直接相關」的支出項目轉撥盈餘(如有)，以補所需。但是，在一般情況下，如「與參加者人數直接相關」的支出項目出現盈餘，則不可轉撥其他出現赤字的「與參加者人數直接相關」的支出項目，也不可與「與參加者人數非直接相關」的項目互相轉撥。在任何情況下，總撥款額不得超過建議的總資助額。
- (o) 如獲資助的活動的「實際參加者人數」少於「預算參加者人數」的 70%，地區青年活動委員會／民政事務總署須按比例扣減「與參加者人數直接相關」的支出項目的撥款。地區青年活動委員會／民政事務總署在考慮所有相關因素後，可酌情豁免有關活動受是項條文規限。
- (p) 獲撥款的團體／學校在使用暑期一般活動、地區青年活動或全港／跨區青年發展活動的撥款前，須首先使用其他來源的收入(包括參加者收費、捐款及贊助)支付所需開支。
- (q) 若獲批活動撥款額在 15 萬元或以上，團體／學校可提交核數報告以申領獲批撥款。地區青年活動委員會／民政事務總署可撥款資助團體／學校支付為籌辦獲資助活動所招致的行政費用(包括僱用臨時工或散工²及核數報告的收費)。惟有關開支

² 散工／非技術工人的工資不應低於現行的法定最低工資。

不可超過獲批撥款額的 15%。在特殊的情況下，如有合理的理由，地區青年活動委員會／民政事務總署可考慮豁免此上限。若獲批活動撥款額在 15 萬元以下，地區青年活動委員會／民政事務總署可酌情接受團體／學校提交核數報告以申領獲批撥款。

- (r) 團體／學校所提交的核數報告必須為《專業會計師條例》(第 50 章)所指的執業會計師／執業法團／註冊核數師所擬備的核數報告。核數報告須說明「已審核有關活動計劃的收支報告，所有支出項目均與證明文件相符，全屬青年發展計劃活動撥款的涵蓋範圍，撥款運用符合青年發展計劃工作方針及撥款審核準則訂明的規定，所有收支數目和向地區青年活動委員會／民政事務總署[要求發還的剩餘款額／退還的未能用盡預支款項]均正確無誤。」地區青年活動委員會／民政事務總署在結算時，會以團體／學校所提交的核數報告為依歸，但保留覆查收支報告和審核有關單據的權利。
- (s) 所有獲批撥款活動的財政報告及結賬程序，必須於該財政年度內完成。

(五) 地區報告

34. 地區青年活動委員會須按照已訂定的時間表，就暑期一般活動、地區青年活動及全港／跨區青年發展活動向民政事務總署提交地區報告總表。「暑期一般活動地區報告總表」見(表格 X)，「地區青年活動地區報告總表」見(表格 XI)，「全港／跨區青年發展活動地區報告總表」見(表格 XII)。

35. 如地區青年活動委員會未能按照已訂定的時間表提交上述報告總表，就暑期一般活動及地區青年活動而言，該地區青年活動委員會來年就這兩類活動所獲的撥款額有機會被削減最高 20%；就全港／跨區青年發展活動而言，相關申請已獲批的撥款額可被扣減最高 20%。

(六) 稽核機制

36. 為加強監察各團體／學校所舉行的青年活動，確保青年直接受惠，地區青年活動委員會必須執行以下「稽核機制」。

37. 地區青年活動委員會必須根據本準則，確保獲批撥款的團體／學校符合申請資格及遵從本準則內所列明的申請撥款程序，並特別加強監察首

次獲批撥款的團體／學校的工作程序。

38. 稽核工作包括：－

(a) 審閱宣傳物品

要求各獲批撥款的團體／學校在舉辦活動前提交有關活動的宣傳物品的稿件，以確保宣傳物品上所載資料與活動申請表相符，不牽涉為個人／團體／政治團體／商業機構作不當讚譽或宣傳，並已按規定向捐款人／贊助人作出適當鳴謝。

(b) 派員出席活動

地區青年活動委員會派員出席團體／學校的活動。

39. 在執行稽核機制期間，倘若發現團體／學校所舉辦的活動與其申請表所載資料不符，必須即時糾正，並發出書面警告。嚴重者則應取消其撥款申請，以及拒絕有關團體／學校來年的申請。至於是否需要特別抽查有違規紀錄的團體／學校的活動，地區青年活動委員會可自行訂立有關機制。

40. 為評估活動的成效，地區青年活動委員會／民政事務總署有權於有關活動完成後向團體／學校或參加者收集意見，獲批撥款的團體／學校有責任盡力協助有關工作。

41. 就暑期一般活動，地區青年活動委員會應揀選獲批撥款活動總數的百分之三，及按不同性質活動的撥款額比例隨機抽樣活動總數的百分之一，進行稽核工作。「暑期一般活動執行稽核機制的指引」載於附錄 VI。

42. 地區青年活動及全港／跨區青年發展活動的稽核工作由地區青年活動委員會負責。地區青年活動委員會應以隨機抽樣的方式揀選活動總數的百分之四作稽核，以確保團體／學校善用撥款，讓青年受惠。

43. 以下活動需優先稽核：－

(a) 獲批較大撥款額的活動

(b) 由首次獲批撥款的團體／學校舉辦的活動

(c) 由不是首次獲批撥款但長久沒有被抽查的團體／學校所舉辦的活動

44. 地區青年活動委員會在執行稽核機制時須填寫「活動稽核表格」(表格 XIII)，並於該年度的 10 月 31 日或之前向民政事務總署提交有關暑期一般活動的「活動稽核報告」(表格 XIV)，及於該年度的 3 月 31 日或之

前提交有關地區青年活動及全港／跨區青年發展活動的「活動稽核報告」(表格 XIV)。

(七) 經費及鳴謝

45. 暑期一般活動、地區青年活動及全港／跨區青年發展活動均由香港特別行政區政府撥款資助，團體／學校亦可從其他方面取得活動經費的資助，例如私人捐助、參加者收費或商業贊助。在可能的情況下，青年活動所得的經費，不論來自民政事務總署、區議會或地區的捐助，都應由地區青年活動委員會／民政事務總署以同一的撥款審核準則和原則予以管理及分配。

46. 獲批撥款的團體／學校必須向民政事務總署作出適當鳴謝，例如在活動宣傳品（包括宣傳單張、海報、小冊子、橫額、易拉架、佈景板和新聞資料）上作出鳴謝。如獲其他機構的捐助或贊助，亦應向她們作公開鳴謝。

47. 民政事務總署的鳴謝規格詳載於附錄 VII。

民政事務總署
二零一九年四月